



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI MILANO

*Centro Interdipartimentale di Studi Applicati per la
Gestione Sostenibile e la Difesa della Montagna
G.E.S.DI.MONT*



Seminario

Le opportunità Europee per le Aziende Agricole Montane

PARTE I – dott. Andrea Cottini

Edolo - 29 luglio ore 17.00

dott.ssa Stefania Cerutti - Università degli Studi del Piemonte Orientale "Amedeo Avogadro"
dott. Andrea Cottini - Associazione ARS.UNI.VCO



ARS.UNI.VCO



PARTE I

dott. Andrea Cottini

- **Principi generali e disposizioni Attuative**
- **La Convenzione delle Alpi**
- **Il Protocollo Agricoltura di Montagna e la piattaforma**
- **La Politica Agricola Comunitaria: aspetti generali**
- **Lo strumento del greening**
- **Conclusioni**



ARS.UNI.VCO

Le opportunità Europee
per le Aziende Agricole Montane



PRINCIPI GENERALI e DISPOSIZIONI ATTUATIVE

Qualsiasi disposizione normativa di carattere generale ed astratta si fonda su **Principi Generali** che vengono indicati nelle premesse e costituiscono la base ed il fondamento della Direttiva/Legge.

Le **disposizioni attuative** pur essendo particolari e concrete, devono riflettere ed applicare i principi generali contenuti nei preamboli delle norme o richiamati dalle stesse

Le ALPI

8 Nazioni

5.954 Comuni

190.568 km² di superficie

13,9 milioni di abitanti

30.000 specie animali

13.000 specie vegetali

www.alpconv.org



ARS.UNI.VCO

Le opportunità Europee
per le Aziende Agricole Montane



La CONVENZIONE delle ALPI

www.alpconv.org



CONVENZIONE DELLE ALPI

LA CONVENZIONE ORGANIZZAZIONE ATTIVITÀ E PROGETTI PUBBLICAZIONI NOVITÀ E EVENTI CONTATTO

Convenzione Quadro Protocolli e dichiarazioni Stato delle ratifiche Programma di lavoro pluriennale Partner La Convenzione in pillole Storia

La Convenzione delle Alpi è un trattato internazionale sottoscritto dai Paesi alpini (Austria, Francia, Germania, Italia, Liechtenstein, Monaco, Slovenia e Svizzera) e dall'Unione Europea con l'obiettivo di promuovere lo sviluppo sostenibile e tutelare gli interessi della popolazione residente, tenendo conto delle complesse questioni ambientali, sociali, economiche e culturali.

Le Alpi, con il loro capitale di biodiversità e le riserve di acqua e legno, sono un ambiente naturale, culturale, di vita e di lavoro per quasi 14 milioni di persone nonché un'importante destinazione turistica che attrae circa 120 milioni di visitatori ogni anno.

La convenzione in

- English
- العربية
- 中文
- 日本語
- हिन्दी
- Español
- Русский



La CONVENZIONE delle ALPI

- Trattato internazionale firmato nel **1991** dagli **OTTO Stati alpini** e dalla **Comunità Europea**
- **Conferenza delle ALPI**, si tiene ogni due anni nel Paese che detiene la Presidenza
- **Obiettivo: promuovere la cooperazione al fine di garantire uno sviluppo equilibrato e sostenibile tenendo conto della popolazione e considerando la regione alpina come un unico territorio**

La CONVENZIONE delle ALPI

- **Convenzione Quadro**

www.alpconv.org/it/convention/framework/Documents/Framework_it.pdf

- **Otto Protocolli tematici**

- Pianificazione territoriale e sviluppo sostenibile ([pdf](#))
- Protezione della natura e tutela del paesaggio ([pdf](#))
- **Agricoltura di montagna** ([pdf](#))
- Foreste montane ([pdf](#))
- Turismo ([pdf](#))
- Energia ([pdf](#))
- Difesa del suolo ([pdf](#))
- Trasporti ([pdf](#))

- **Dichiarazioni**

Dichiarazione Popolazione e cultura ([pdf](#))

Dichiarazione sui cambiamenti climatici ([pdf](#))

La CONVENZIONE delle ALPI

- **Relazioni sullo stato delle Alpi**

Pubblicazioni disponibili al link www.alpconv.org/it/publications/alpine/default.html

- **dal 2003** Segretariato Permanente con sede ad Innsbruck e a Bolzano

- **dal 2013** attivati gli Sportelli della **Convenzione delle Alpi** (*Domodossola, Chamonix, Cogne, Morbegno*)



ARS.UNI.VCO

Le opportunità Europee
per le Aziende Agricole Montane



Protocollo “Agricoltura di Montagna”

www.alpconv.org/it/convention/protocols/Documents/agricoltura_it.pdf

- adottato a supporto dell'attività agricola alpina ed è entrato a far parte della legislazione europea nel 2006.
- condizioni specifiche delle zone montane **nell'ambito della pianificazione territoriale,**
- **disponibilità dei terreni necessari** per un uso agricolo compatibile con l'ambiente e adatto ai siti (**agricoltura di montagna**)
- conservazione o il ripristino degli elementi tradizionali del paesaggio rurale e la loro coltivazione

(si vedano articoli 2 e 8 Protocollo Agricoltura di Montagna)



ARS.UNI.VCO

Le opportunità Europee
per le Aziende Agricole Montane



Protocollo “Agricoltura di Montagna” Convenzione delle Alpi

- **conservazione delle fattorie e degli elementi architettonici rurali tradizionali**
- considerazione integrata, nelle zone montane, dell'**economia agricola e forestale**
- incentivazione della **silvicoltura** (*greening?*)
- conservazione funzioni **protettive, produttive e ricreative, ecologiche e biogenetiche del bosco**

(si vedano Articoli 8 e 13 Protocollo Agricoltura di Montagna)

Piattaforma Agricoltura di Montagna Convenzione delle Alpi

La Convenzione delle Alpi ha istituito la **Piattaforma “Agricoltura di montagna”** nel 2011 in occasione dell'XI Conferenza delle Alpi (presidenza Austria)

Principi istitutivi:

- **adeguata densità di insediamenti,**
- **approvvigionamento alimentare,**
- **prodotti tipici di qualità,**
- **conservazione e cura del paesaggio antropizzato,**

Piattaforma Agricoltura di Montagna

Convenzione delle Alpi

I principali obiettivi:

- **innovare** (attraverso pratiche agricole sostenibili)
- **sviluppare** di nuovi prodotti;
- promuovere **offerte innovative** nel campo del turismo, dell'istruzione e del tempo libero;
- intensificare **scambio di informazioni**;
- sensibilizzare **opinione pubblica**;
- promuovere piano d'azione su **cambiamento climatico nelle Alpi**

**Piattaforma Agricoltura di Montagna
Convenzione delle Alpi**

Dichiarazione Agricoltura di montagna - 2011

(...) nella consapevolezza che i progressivi mutamenti delle condizioni generali della politica agricola, provocati dalla globalizzazione, dai cambiamenti climatici e dall'evoluzione demografica, pongono l'agricoltura di montagna di fronte a grandi sfide di natura economica, ecologica e sociale, al cui superamento la politica agricola comune (PAC) deve contribuire in maniera determinante (...)

www.alpconv.org/it/convention/protocols/Documents/Declaration_Mountain%20farming_fin_it.pdf

Piattaforma Agricoltura di Montagna
Convenzione delle Alpi

Dichiarazione Agricoltura di montagna - 2011

(...) le Parti Contraenti invitano le istituzioni europee, regionali, e nazionali che si occupano del riassetto della **Politica agricola comune (PAC)** ai diversi livelli decisionali a tenere sufficientemente e adeguatamente conto degli obiettivi dell'agricoltura alpina previsti dal **Protocollo Agricoltura di Montagna**, che costituiscono, tra l'altro, **parte integrante del vigente diritto europeo** (...)

[www.alpconv.org/it/convention/protocols/Documents/Declaration Mountain%20farming fin it.pdf](http://www.alpconv.org/it/convention/protocols/Documents/Declaration_Mountain%20farming_fin_it.pdf)

Mandato della Piattaforma “Agricoltura di montagna” per il periodo 2013-2014

Si mantiene la modalità di lavoro, dimostratasi finora valida e si prevede di agire anche in futuro come forum aperto.

La Piattaforma ha abbozzato i seguenti argomenti per il futuro:

- *sicurezza e sovranità alimentare*
- *agricoltura di montagna ed energia - energia da biomassa, energia da altri fonti rinnovabili prendendo in considerazione i lavori della Piattaforma “Energia”*
- *ottimizzazione delle cooperazioni e dei partenariati e partecipazione*

www.alpconv.org/it/organization/groups/WGFarming/Documents/mandate2013-2014_MFarm_it.pdf

Risultati dei dibattiti della PF "Agricoltura di montagna" sul complesso tematico commercializzazione/qualità/etichettatura (05.02.2013)

- **TIPICITA' dei PRODOTTI**
- **UTILIZZO del TERMINE "MONTAGNA"** (*anche a fini PUBBLICITARI e COMMERCIALI*)
- **CERTIFICAZIONE e CONTROLLO**
- **MARCHIO ALPINO di ORIGINE CONTROLLATA**

www.alpconv.org/it/organization/groups/WGFarming/Documents/PF%20Berghandwirtschaft_Vermarktung_italienisch.pdf

Esiti della 7a riunione della Piattaforma sulla tema di sicurezza e sovranità alimentare, *3-4 Luglio 2014 - Vienna*

Definizione di **sicurezza alimentare**

- Sviluppo di specialità alimentari tipiche della regione di montagna: DOP; IGP; AOP; IGP e Filiere territoriali
- Declino nella produzione alimentare nelle Alpi = **minor sicurezza alimentare** Possibili implicazioni su sicurezza alimentare, popolazione, paesaggi culturali

www.alpconv.org/en/organization/groups/WGFarming/Documents/Ern%C3%A4hrungssicherung_Souver%C3%A4nitat_Schwaiger.pdf

Esiti della 7a riunione della Piattaforma sulla tema di sicurezza e sovranità alimentare, 3-4 Luglio 2014 - Vienna

Definizione di **sovranità alimentare**

Promuovere e salvaguardare l'agricoltura sostenibile

(art. 3 9 e 10 protocollo agricoltura)

Filiere territoriali

(art. 9 11 13 14 e 18 protocollo agricoltura)

Produzione alimentare solidale

(art 11 protocollo agricoltura)

www.alpconv.org/en/organization/groups/WGFarming/Documents/Ern%C3%A4hrungssicherung_Souver%C3%A4nitat_Schwaiger.pdf

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

Tabella 1 - Il percorso della Pac 2014-2020

3 marzo 2010	Publicazione del documento <i>Europa 2020: una strategia per la crescita intelligente, sostenibile e inclusiva</i>
12 aprile 2010	Lancio della consultazione pubblica sul futuro della Pac da parte del Commissario Ciolos
16 giugno 2010	Adozione della <i>Strategia Europa 2020</i> da parte del Consiglio europeo dei capi di Stato e di Governo
19-20 luglio 2010	Conferenza europea a Bruxelles sul futuro della Pac
19 ottobre 2010	Primi orientamenti della Commissione sul futuro delle politiche comunitarie e sul bilancio 2014-2020, con la Comunicazione <i>Revisione del bilancio dell'Unione europea</i> , Com 2010(700) def.
18 novembre 2010	Primi orientamenti sul futuro della Pac con la Comunicazione della Commissione <i>La politica agricola comune verso il 2020</i> , Com 2010(672) def.
25 maggio 2011	Approvazione della relazione sulla nuova Pac da parte della Commissione Agricoltura del Parlamento europeo (Rapporto Dess)
22-23 giugno 2011	Approvazione della relazione sulla nuova Pac da parte del Parlamento europeo in seduta plenaria
29 giugno 2011	Proposte legislative sul Quadro Finanziario Pluriennale 2014-2020, <i>A Budget for Europe 2020</i> , Com 2011(500) def.
12 ottobre 2011	Proposte legislative sulla nuova Pac
entro il 2012	Accordo sul nuovo Quadro Finanziario Pluriennale
entro il 2012	Accordo sulla nuova Pac
inizi 2013	Approvazione dei regolamenti
1° agosto 2013	Adozione delle opzioni nazionali sulla nuova Pac
1° gennaio 2014	Entrata in vigore della nuova Pac

www.gruppo2013.it/working-paper/Documents/La%20nuova%20Pac%202014-2020.pdf

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

I NUMERI

- **52 miliardi di euro**, in 7 anni.
- **27 miliardi** di euro totali per gli aiuti diretti del **I° Pilastro** - Pagamenti diretti;
- **21 miliardi** di euro per le misure del **II° Pilastro** - Sviluppo rurale
- **4 miliardi** di euro per l'OCM

www.politicheagricole.it/flex/files/f/3/5/D.4842fc0342437058e8e6/Pac_2014_2020.pdf

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

I PRINCIPI

- Ricambio generazionale
- Sostegno alle zone montane
- Sostenibilità ambientale
- Qualità degli alimenti
- Pagamenti diretti

www.politicheagricole.it/flex/files/f/3/5/D.4842fc0342437058e8e6/Pac_2014_2020.pdf

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

LE PRINCIPALI MISURE

- **AIUTI ACCOPPIATI**

(zootecnia, seminativi, piano proteico, ecc)

- **Lavoro GIOVANILE**

maggiorazione 25%

- **PAGAMENTI DIRETTI**

riduzione 50% su parte eccedente € 150.000

riduzione 100% su parte eccedente € 500.000

www.politicheagricole.it/flex/files/f/3/5/D.4842fc0342437058e8e6/Pac_2014_2020.pdf

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

LE PRINCIPALI MISURE

Agricoltore ATTIVO

(INPS come Imprenditore Agricolo Professionale, Coltivatore Diretto, ecc oppure come P.IVA)

CONVERGENZA

AREE SVANTAGGIATE e DI MONTAGNA

*Premio differenziato per il latte di montagna
Pascoli nel sistema di pagamenti diretti*

www.politicheagricole.it/flex/files/f/3/5/D.4842fc0342437058e8e6/Pac_2014_2020.pdf

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

TUTELA DELL'AMBIENTE

- **Rilancio** di un **piano proteico nazionale** per favorire la coltivazione di **soia O.G.M. free italiana**
- **Sostegno al settore olivicolo**
- **Sostegno all'agricoltura praticata in zone interne e montane**

www.politicheagricole.it/flex/files/f/3/5/D.4842fc0342437058e8e6/Pac_2014_2020.pdf

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

I° PILASTRO - AIUTI DIRETTI

Zootecnia da carne e da latte: € 210.290.000

Piano proteico e grano duro: € 95.390.000

Seminativi: € 50.900.000
(riso, barbabietola e pomodoro da industria)

Olivicoltura: €70.000.000 *

www.politicheagricole.it/flex/files/f/3/5/D.4842fc0342437058e8e6/Pac_2014_2020.pdf

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

II° PILASTRO – SVILUPPO RURALE

Rete rurale nazionale: € 100.003.534

Gestione rischio: € 1.640.000.000

Biodiversità animale: € 200.000.000

Piano irriguo: € 300.000.000

www.politicheagricole.it/flex/files/f/3/5/D.4842fc0342437058e8e6/Pac_2014_2020.pdf

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

Aiuti diretti : I GREENING

**Processo di inverdimento del sostegno
all'agricoltura**

**SOLO per Agricoltori che percepiscono pagamento
di base**

**Su tutta la superficie ammissibile delle pratiche
agricole in favore del clima e dell'ambiente**

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

IMPEGNI

Obbligo di assumere almeno **tre pratiche agricole CONGIUNTE** benefiche per il clima e l'ambiente, così individuate:

- **diversificazione delle colture;**
- **mantenimento dei prati permanenti;**
- **presenza di aree di interesse ecologico.**

Regole uguali per tutti gli agricoltori dell'Unione europea,
senza possibilità per gli Stati membri di modificare i loro
vincoli.

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

Diversificazione delle colture

SOLO per SEMINATIVI

esentate le colture permanenti (frutteti, oliveti, vigneti, pascoli

Previsione di **due o tre** colture a seconda delle aziende la cui superficie a seminativo è compresa **tra 10 e 30 ha**, nessuna delle quali copra più del 75% della superficie a seminativo (terza coltura almeno il 5%)

Fino a 10 ettari a seminativo **NON SUSSISTE OBBLIGO** per l'azienda

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

Mantenimento dei prati permanenti

Individuazione di **prati permanenti** ecologicamente sensibili

Obbligo di mantenere **superiore al 5%**. la proporzione della superficie a prato permanente, in relazione alla superficie agricola totale,

Obbligo di **conversione terreni a prati** per singole aziende agricole ove rapporto diminuito della soglia del 5%

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

Aree di interesse ecologico

(Ecological Focus Area - EFA)

OBBLIGATORIE per le **AZIENDE** con superficie superiori a 15 ha a seminativo, per almeno il **5%** della superficie

SOGLIA del 5% può essere aumentata al **7%** nel 2018

ESONERO per aziende di dimensione inferiore ai 15 ha

INAPPLICABILITA' per colture permanenti e ai prati e pascoli permanenti.

La POLITICA AGRICOLA COMUNE 2014/2020

GREENING

•EQUIVALENZA di INVERDIMENTO

prassi già in vigore sostituiscono obblighi

•SANZIONI

riduzione del SOLO pagamento ecologico fino al 2016; dal 2017 la riduzione si applica per il 20-25% al pagamento di base

•EFFETTI

la struttura multifunzionale dell'azienda agricola, in particolare quella montana, dovrebbe supportare le aziende nelle possibilità di assolvimento delle prescrizioni previste

CONCLUSIONI-1

- dalle politiche della Convenzione delle Alpi, dai principi contenuti nei protocolli ed in questo caso da quelli contenuti nel protocollo Agricoltura di Montagna, dalla piattaforma **AGRICOLTURA**, dalle riunioni della piattaforma, **emergono linee guida che poi rimodulate fanno parte delle linee generali della Politica Agricola Comunitaria**
- **il Greening** è un primo esempio concreto di azione che tende ad uno **sviluppo sostenibile di agricoltura e di territori, volendo assicurare fabbisogni per il futuro**

CONCLUSIONI – 2

LA CONVENZIONE DELLE ALPI NON HA EFFETTI DIRETTI E POSSIBILITA' DI AGIRE SUL QUOTIDIANO?

- NO se consideriamo il potere esecutivo come capacità di governare ed incidere direttamente con atti normativi efficaci
- SI' se consideriamo i principi a cui ANCHE il potere esecutivo DEVE sottostare nella predisposizione dei relativi atti

SITOGRAFIA:

Convenzione Quadro, Protocolli e Piattaforma Agricoltura di Montagna: documenti ed atti

Convenzione delle Alpi

www.alpconv.org/it/convention/framework/default.html

Riforma della P.A.C.: atti e regolamenti

Ministero Politiche Agricole

www.politicheagricole.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/4277

La Nuova PAC: le scelte nazionali (art. 52 Reg. UE n.13072013)

Dipartimento Agricole Europee e Internazionali e dello Sviluppo Rurale

www.agricolae.eu/wp-content/uploads/2014/06/RELAZIONE-PAC-SU-AIUTI-ACCOPPIATI-DOCUMENTO-DEFINITIVO.pdf

I Pagamenti diretti nella nuova PAC. Cambiamenti e Impatti

Senato della Repubblica – Commissione Agricoltura e Produzione Agroalimentare

www.senato.it/application/xmanager/projects/leg17/attachments/documento_evento_procedura_commissione/files/000/000/796/Prof._Adinolfi_nuova_pac.pdf

La nuova Pac 2014-2020: Un'analisi delle proposte della Commissione

a cura di Fabrizio De Filippis

www.gruppo2013.it/working-paper/Documents/La%20nuova%20Pac%202014-2020.pdf

Cosa Prevede il Greening

Angelo Frascarelli

www.agricoltura24.com/cosa-prevede-il-greening/0,1254,54_ART_7515,00.html



ARS.UNI.VCO

Le opportunità Europee
per le Aziende Agricole Montane



Grazie per l'attenzione!!!



ARS.UNI.VCO

andrea.cottini@univco.it

stefania.cerutti@unipmn.it

